

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Cofinanciación Programa Nacional de Infraestructura Agroalimentaria y Agroindustrias cooperativas Nacional

Tipología

B - Operaciones de inversión y servicios de apoyo

Código BPIN

202300000000464

Sector

Agricultura y desarrollo rural

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 20/12/2023 17:37:19

Identificador: 741422

Formulador Ciudadano: Feliciano Castillo Hurtado

Formulador Oficial : Feliciano Castillo Hurtado

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Transformación

3. Derecho humano a la alimentación

Catalizador

1. Transformación del sector agropecuario para producir más y mejores alimentos

Pilar

01. Disponibilidad de Alimentos

Programa

1702 - Inclusión productiva de pequeños productores rurales

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Baja productividad y competitividad del sector agropecuario y de desarrollo rural

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El sector agropecuario ha presentado grandes dificultades que no han permitido generar una mayor productividad y competitividad tales como el uso y tenencia de la tierra, la falencia en las capacidades productivas y generación de ingresos, provisión de infraestructura encaminada a la producción agropecuaria, la capacidad de articulación entre entidades de orden nacional, territorial y local.

Durante los últimos años el sector agropecuario no volvió a tener igual participación en la producción nacional comparado con años de 2013 a 2016 en el cual fue el sector que impulsó la economía en ese período; durante el 2022 el sector agropecuario tuvo una variación negativa de 1.95 frente a 2021 por lo cual se presenta un bajo dinamismo en su crecimiento y desarrollo por debajo de su potencial.

El sector agropecuario desempeña un papel decisivo en el desarrollo económico del país. Según el Censo Nacional Agropecuario-CNA 2014, el 89% de las hectáreas del área total rural (sin contar con áreas de bosques naturales) dispersa tienen uso agropecuario (43 millones). A nivel agrícola, la producción se ha incrementado de 22,7 millones de hectáreas en 2010 a 36,3 millones de hectáreas en 2021, sin embargo, la relación entre áreas sembradas y cultivadas se ha reducido en un 23% entre el 2010 y 2021.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

- Los pequeños y medianos productores del sector agropecuario afrontan diversos problemas que contribuyen a ampliar los niveles de pobreza y las brechas sociales entre lo rural y urbano. De acuerdo con los datos arrojados por la información de pobreza 2021 realizado por el DANE, en el área rural la pobreza monetaria se situó en un 44,6% mientras que a nivel nacional se situó en 39,3%. En cuanto a la pobreza extrema, el sector rural se encuentra en un 18,8% y el nacional en un 12,2%.
- La Cepal define a la línea de pobreza como la representación del valor monetario en el cual se consideran dos componentes: el costo de adquirir una canasta básica de alimentos y el costo de los demás bienes y servicios, expresado sobre la base de la relación entre el gasto total y el gasto de alimentos. Las brechas de pobreza monetaria entre lo rural y nacional se mantienen amplia, la línea per cápita rural es de 226.520 y la nacional es de 354.031 (DANE 2021) por lo anterior se puede inferir que el sector agropecuario presenta bajos niveles de acceso a alimentación adecuada, procesos productivos deficientes que no apoyan en una generación de ingresos en la población rural.
- A partir de las estimaciones demográficas de la FAO, se ha evidenciado que la población urbana ha tenido un incremento del 17%, mientras que la población rural se ha estimado una variación de un -4%, desde 1990 a 2021.
- Durante 2022 el sector agropecuario tuvo una variación negativa de 1.95 frente a 2021 por lo cual se presenta un bajo dinamismo en su crecimiento y desarrollo por debajo de su potencial. Fuente DANE
- Según la encuesta nacional agropecuaria (2019), solo el 5,2% del total de las unidades productivas – UPAs que hay en el país, introdujeron alguna innovación en su proceso productivo. Las UPAs más pequeñas, menores de 5 hectáreas, representan el 40% de las que introdujeron algún tipo de innovación en su actividad.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Bajo Impulso a las actividades que contribuyan al fomento del desarrollo del Sector Agropecuario, Pesquero, de Acuicultura y de Desarrollo Rural.	1.1 Deficiencia en la articulación de las políticas del orden gubernamental, territorial, gremial, asociativo, comunitario, etc.
	1.2 Apoyo limitado al desarrollo de capacidades productivas y generación de ingresos
	1.3 Insuficiente fomento de estrategias que reduzcan el rezago en los procesos de las actividades agropecuarias y de desarrollo rural
	1.4 Recursos limitados para mitigar las afectaciones por factores externos como fenómenos naturales y/o eventos causados por el hombre de manera no intencional
	1.5 Insuficiente provisión y acceso de bienes públicos rurales encaminados a la producción, transformación y comercialización agropecuaria

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Ampliar la oferta, disponibilidad y accesibilidad de alimentos	1.1 Mejorar la calidad de vida de pobladores rurales
2. Incrementar la oferta exportadora	
3. Crecimiento del sector agropecuario	

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Otro Entidad: Entidades u organizaciones que integren a pequeños beneficiarios de los recursos del fondo Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Acceso a cofinanciación de proyectos productivos	Presentación de proyectos al Fondo de Fomento Agropecuario para su cofinanciación, y ejecución de los proyectos. Además de seguir las directrices técnicas, normativas y procedimentales, para el acceso y adecuado desarrollo de los proyectos productivos dado cumplimiento así a las políticas sectoriales.
Actor: Otro Entidad: Pequeños y medianos productores agropecuarios, pesqueros, o los relacionados con el desarrollo rural. Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Acceso a cofinanciación de proyectos productivos	Los beneficiarios están dispuestos a seguir las directrices para el acceso y adecuado desarrollo de los proyectos productivos dado cumplimiento así a las políticas sectoriales.
Actor: Nacional Entidad: Ministerio De Agricultura Y Desarrollo Rural -Gestión General Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Cumplimiento de los objetivos y metas tanto institucionales como sectoriales	Apoyo técnico y financiero

02 - Análisis de los participantes

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural incorporará dentro del presupuesto de Fondo de Fomento Agropecuario, recursos provenientes del Presupuesto General de la Nacional para ejecutar las actividades relacionadas con la formulación, ejecución y seguimiento de las políticas, programas, planes y proyectos del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para apoyar proyectos productivos de los beneficiarios que serán identificados entre los Pequeños y Medianos productores, los cuales estén interesados en la cofinanciación de estos a través del Fondo de Fomento Agropecuario y se encuentren dentro de las siguientes organizaciones: Entidades territoriales y sus organismos descentralizados, Organizaciones y asociaciones Campesinas e Indígenas, Cooperativas agropecuarias de primero y segundo grado y precooperativas, Empresas comunitarias y formas asociativas, Asociaciones gremiales Agropecuarias, Juntas de acción comunal rurales y los Centros de formación Agropecuaria debidamente constituidos y reconocidos.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

2.713.508

Fuente de la información

DANE - Censo Nacional Agropecuario - 2014

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Nacional Departamento: Nacional Municipio: Tipo de Agrupación: Agrupación:	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

863.708

Fuente de la información

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Nacional Departamento: Nacional Municipio: Tipo de Agrupación: Agrupación:		

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Baja productividad y competitividad del sector agropecuario y de desarrollo rural

Objetivo general – Propósito

Aumentar la productividad y competitividad del sector agropecuario y de desarrollo rural

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Proyectos Productivos Cofinanciados	Medido a través de: Número Meta: 41 Tipo de fuente: Informe	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Bajo Impulso a las actividades que contribuyan al fomento del desarrollo del Sector Agropecuario, Pesquero, de Acuicultura y de Desarrollo Rural.	Incrementar el Impulso a las actividades que contribuyan al fomento del desarrollo del Sector Agropecuario, Pesquero, de Acuicultura y de Desarrollo Rural.
Causa indirecta 1.1 Deficiencia en la articulación de las políticas del orden gubernamental, territorial, gremial, asociativo, comunitario, etc.	Fortalecer la articulación de las políticas del orden gubernamental, territorial, gremial, asociativo, comunitario, etc.
Causa indirecta 1.2 Apoyo limitado al desarrollo de capacidades productivas y generación de ingresos	Apoyo al desarrollo de capacidades productivas y generación de ingresos
Causa indirecta 1.3 Insuficiente fomento de estrategias que reduzcan el rezago en los procesos de las actividades agropecuarias y de desarrollo rural	Fomentar las estrategias que reduzcan el rezago en los procesos de las actividades agropecuarias y de desarrollo rural
Causa indirecta 1.4 Recursos limitados para mitigar las afectaciones por factores externos como fenómenos naturales y/o eventos causados por el hombre de manera no intencional	Mitigar las afectaciones por factores externos como fenómenos naturales y/o eventos causados por el hombre de manera no intencional
Causa indirecta 1.5 Insuficiente provisión y acceso de bienes públicos rurales encaminados a la producción, transformación y comercialización agropecuaria	Fortalecer la provisión y acceso de bienes públicos rurales encaminados a la producción, transformación y comercialización agropecuaria

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Cofinanciación de proyectos relacionados con el impulso a las actividades que contribuyan al fortalecimiento del sector agropecuario y desarrollo rural	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa: Cofinanciación de proyectos relacionados con el impulso a las actividades que contribuyan al fortalecimiento del sector agropecuario y desarrollo rural

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Nacional Departamento: Nacional Municipio: Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Disponibilidad y costo de mano de obra,
Factores ambientales

Alternativa: Cofinanciación de proyectos relacionados con el impulso a las actividades que contribuyan al fortalecimiento del sector agropecuario y desarrollo rural

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 389.955.217.859,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** \$ 389.955.217.859,00

Incrementar el Impulso a las actividades que contribuyan al fomento del desarrollo del Sector Agropecuario, Pesquero, de Acuicultura y de Desarrollo Rural.

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Servicio de apoyo financiero para proyectos productivos (Producto principal del proyecto) Complemento: Medido a través de: Número de proyectos Cantidad: 41,0000 Costo: \$ 389.955.217.859,00 Etapas: Inversión Localización: Número de Personas: 863708 Acumulativo o no: Acumulativo Población Beneficiaria: 863708	1.1.1 Realizar el acompañamiento y procedimiento de recepción, revisión y conceptos de viabilidad de las iniciativas de los proyectos aprobados Costo: \$ 3.603.020.240,00 Etapas: Inversión
	1.1.2 Cofinanciar los proyectos aprobados Costo: \$ 380.678.997.740,00 Etapas: Inversión
	1.1.3 Realizar el seguimiento en la ejecución de los proyectos aprobados cofinanciados Costo: \$ 5.317.591.584,00 Etapas: Inversión
	1.1.4 Fortalecer la participación en espacios de difusión sobre la oferta anual de proyectos Costo: \$ 355.608.295,00 Etapas: Inversión

Alternativa: Cofinanciación de proyectos relacionados con el impulso a las actividades que contribuyan al fortalecimiento del sector agropecuario y desarrollo rural

Actividad 1.1.1 Realizar el acompañamiento y procedimiento de recepción, revisión y conceptos de viabilidad de las iniciativas de los proyectos aprobados

Periodo	Mano de obra calificada	Servicios de alojamiento comidas y bebidas	Transporte
0	\$823.200.000,00	\$17.566.290,00	\$20.452.992,00
1	\$847.896.000,00	\$18.093.278,00	\$21.066.582,00
2	\$873.332.880,00	\$18.636.077,00	\$21.698.579,00
3	\$899.532.866,00	\$19.195.159,00	\$22.349.537,00
Total	\$3.443.961.746,00	\$73.490.804,00	\$85.567.690,00

Periodo	Total
0	\$861.219.282,00
1	\$887.055.860,00
2	\$913.667.536,00
3	\$941.077.562,00
Total	

Actividad 1.1.2 Cofinanciar los proyectos aprobados

Periodo	Transferencias corrientes y de capital
0	\$99.679.344.212,00
1	\$90.911.920.000,00
2	\$93.639.277.600,00
3	\$96.448.455.928,00
Total	\$380.678.997.740,00

Periodo	Total
0	\$99.679.344.212,00
1	\$90.911.920.000,00
2	\$93.639.277.600,00
3	\$96.448.455.928,00
Total	

Actividad 1.1.3 Realizar el seguimiento en la ejecución de los proyectos aprobados cofinanciados

Periodo	Mano de obra calificada	Servicios de alojamiento comidas y bebidas	Transporte
0	\$1.176.000.000,00	\$43.915.724,00	\$51.132.480,00
1	\$1.211.280.000,00	\$45.233.196,00	\$52.666.454,00
2	\$1.247.618.400,00	\$46.590.192,00	\$54.246.448,00
3	\$1.285.046.952,00	\$47.987.897,00	\$55.873.841,00
Total	\$4.919.945.352,00	\$183.727.009,00	\$213.919.223,00

Periodo	Total
0	\$1.271.048.204,00
1	\$1.309.179.650,00
2	\$1.348.455.040,00
3	\$1.388.908.690,00
Total	

Actividad 1.1.4 Fortalecer la participación en espacios de difusión sobre la oferta anual de proyectos

Periodo	Materiales
0	\$85.000.000,00
1	\$87.550.000,00
2	\$90.176.500,00
3	\$92.881.795,00
Total	\$355.608.295,00

Periodo	Total
0	\$85.000.000,00
1	\$87.550.000,00
2	\$90.176.500,00
3	\$92.881.795,00
Total	

Alternativa: Cofinanciación de proyectos relacionados con el impulso a las actividades que contribuyan al fortalecimiento del sector agropecuario y desarrollo rural

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Déficit en la producción agropecuaria	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 2. Menor	Aumento en los costos de producción y disminución en las áreas de siembra	Disponibilidad en la ayuda para que se den la cofinanciación de los proyectos
2-Componente (Productos)	Administrativos	Aplazamientos en los recursos por parte de Ministerio de Hacienda y Crédito Público	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 2. Menor	Retraso para la cofinanciación de los proyectos	Agilizar la cofinanciación de los proyectos
3-Actividad y/o Entregable	Operacionales	Falta de documentación requerida	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 3. Moderado	Retrasos en la ejecución y viabilizarían de los mismos	Solicitar la documentación completa
	Operacionales	Falta de cumplimiento de los beneficiarios a través del operador	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 2. Menor	Retrasos en los seguimientos a los proyectos aprobados	Solicitar la documentación de acuerdo al cronograma establecido
	Operacionales	Sobrecargas en los supervisores	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 3. Moderado	Retrasos en las supervisiones y liquidaciones de los proyectos en ejecución	1. definir una carga máxima de 4 proyectos por supervisor. 2. Incluir en la firma de los convenios el recibido a satisfacción como requisito para iniciar la liquidación.

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Financiero

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$101.896.611.698,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-101.896.611.698,0
1	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$93.195.705.510,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-93.195.705.510,0
2	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$95.991.576.676,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-95.991.576.676,0
3	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$98.871.323.975,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-98.871.323.975,0

Indicadores y decisión

03 - Decisión

Alternativa

Cofinanciación de proyectos relacionados con el impulso a las actividades que contribuyan al fortalecimiento del sector agropecuario y desarrollo rural

04 - Alcance

El Fondo de Fomento Agropecuario - FFA, está orientado a beneficiar a los pequeños y medianos productores a través de la cofinanciación de proyectos productivos relacionados con el impulso a las actividades que contribuyan al fortalecimiento del sector agropecuario y desarrollo rural.

Dado lo anterior, se impulsarán actividades que contribuyan al fomento del desarrollo del Sector Agropecuario, Desarrollo Rural, para lo cual, se priorizarán el fortalecimiento de las actividades de producción, transformación, conservación, mercadeo y comercialización de productos agropecuarios; la transferencia tecnológica, de investigación y de modernización del sector agropecuario y de desarrollo rural; la construcción o mejoramiento de la infraestructura productiva, física y social en las áreas rurales; incentivar el desarrollo de iniciativas y el fortalecimiento de las organizaciones; apoyar proyectos productivos para beneficiarios que resulten afectados por fenómenos naturales, y/o eventos causados por el hombre de manera no intencional, en cuanto con tales proyectos se contribuya en lo pertinente al fomento del desarrollo del sector agropecuario y el desarrollo rural.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Incrementar el Impulso a las actividades que contribuyan al fomento del desarrollo del Sector Agropecuario, Pesquero, de Acuicultura y de Desarrollo Rural.

Producto

1.1. Servicio de apoyo financiero para proyectos productivos (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Proyectos productivos cofinanciados

Medido a través de: Número de proyectos

Meta total: 41,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	11,0000	1	10,0000
2	10,0000	3	10,0000
		Total:	41,0000

Regionalización

Producto: Servicio de apoyo financiero para proyectos productivos (Producto principal del proyecto)					
Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Nacional	Nacional				
Periodo	Costo Total	Costo Regionalizado	Meta Total	Meta Regionalizada	Beneficiarios
0	101.896.611.698,00	101.896.611.698,00	11,0000	11,0000	0
1	93.195.705.510,00	93.195.705.510,00	10,0000	10,0000	0
2	95.991.576.676,00	95.991.576.676,00	10,0000	10,0000	0
3	98.871.323.975,00	98.871.323.975,00	10,0000	10,0000	0

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor
----------	-----------	--------------	-------